

Программа Фонда ИНДЕМ «Верховенство права» на 2013-2015 гг.

Опыт предшествующих исследований и проектов Фонда ИНДЕМ позволяет сформулировать следующую программу собственной активности на период в 3 года, направленную на совершенствование правосудия в России.

1. Регулярная социологическая диагностика состояния судебной власти в России

В процессе реализации в 2007-2009 гг. проекта «Судебная реформа в России: институционально-социетальный анализ трансформации, ревизия результатов, определение перспектив» были собраны уникальные социологические данные о состоянии судебной власти в стране, что позволило сформировать глубокое диагностическое описание правосудия. Эти результаты были признаны как экспертами, так и судебским сообществом. Представляется целесообразным раз в три года повторять это исследование, с тем чтобы иметь достоверные сведения о динамике судебной власти и ее месте в российском обществе. Срок каждого опроса – 4-5 месяцев.

2. Сравнение правосознания граждан и судей России

Упомянутое выше в п.2 социологическое исследование включало важный фрагмент – изучение состояния и структуры правосознания респондентов. Получены богатые и интересные результаты. Представляется важным сравнить правосознание граждан и судей. Результаты проекта должны быть учтены при подготовке юристов в России, в частности – при реализации описанного ниже проекта (п. 6). Предполагается также подготовка и издание небольшой книги (объем примерно 8 – 10 учетно-издательских листов). Срок – 8 месяцев. Срок проекта определяется наличием неизбежно последовательных шагов, которые не могут осуществляться параллельно. Поэтому проект может реализовываться параллельно с другими.

3. Развитие административного правосудия в России

Одной из центральных проблем судебной власти в России является административное правосудие. В связи с предстоящей реформой административной юстиции целесообразно разработать и регулярно применять методы диагностики состояния административной юстиции.

4. Законодательный процесс и пути улучшения его качества

Состояние правосудия во многом определяется особенностями законотворческого процесса, его структурой, качеством, интенсивностью. Один из ключевых параметров, определяемых законотворческим процессом – стабильность-изменчивость законодательства. Предполагается изучить эту проблему на основании данных о принятии нормативно-правовых актов, анализа отдельных законов вместе с контекстом их принятия, интервью со специалистами, причастными к законотворческому процессу, с потребителями законов – судьями, адвокатами, предпринимателями и т.п.. В числе задач проекта – изучение причин и следствий имеющегося положения вещей. Вообще говоря, проблема стабильности-изменчивости законодательства – лишь частный случай более общей и сложной проблемы, на которую предполагается выйти, опираясь на более частную проблему.

В России с начала 1994 г. и до сих пор обсуждается необходимость принятия «Закона о принятии законов». Задача проекта – обосновать его необходимость и представить набросок такого законопроекта. Длительность – 14 месяцев.

5. Учебное пособие «Судебная власть и ее трансформация. Опыт России и других стран»

Материал, имеющийся в распоряжении Фонда ИНДЕМ, вместе с результатами некоторых других проектов, позволяет ставить задачу подготовки, издания и апробации учебного пособия «Судебная власть и ее трансформация. Опыт России и других стран». Взгляд на самый важный государственный институт с этой точки зрения представляется крайне важным, поскольку динамический взгляд на динамичный сложный объект представляется весьма плодотворным для понимания сути и особенностей этого объекта. Идея такого проекта ранее неоднократно обсуждалась с видными российскими юристами, готовыми принять участие в подготовке и апробации пособия в учебном процессе. Предполагается построить пособие таким образом, чтобы на его основе можно было читать различные курсы как для юристов, так и для специалистов по государственному (публичному) управлению. Срок – 18 месяцев.

6. Интернет-портал «Доступность правосудия»

Один из важных аспектов доступности правосудия – наличие и доступность информации, необходимой клиентам судебной системы. В процессе реализации проекта «Судебная реформа в России: институционально-социетальный анализ трансформации, ревизия результатов, определение перспектив», осуществлявшегося в 2007-2009 гг. Фондом ИНДЕМ, были выявлены информационные приоритеты различных социальных групп клиентов судебной власти. Эти и другие результаты наших исследований подтолкнули к идее создания Интернет-портала, который решал бы информационно-просветительские задачи для клиентов судебной власти. Планируется, что содержание и функциональные возможности Интернет-портала будут ориентированы на возможность его адаптации к нуждам конкретных субъектов федерации, с тем чтобы стать удобным инструментом в руках региональных омбудсменов. Планируется поэтапное построение портала, с тем чтобы на каждом этапе конечный результат мог передаваться в эксплуатацию. На данный момент имеется готовое Техническое задание и подтверждение заинтересованности в некоторых субъектах федерации. Срок реализации полной версии: 3,5 - 4 года.

7. Справедливость в представлениях и социальной практике граждан и власти в России

Проект Фонда ИНДЕМ, посвященный трансформации судебной власти в России и финансировавшийся более трех лет, выявил важнейшую проблему, которая не могла быть достаточно масштабно изучена в рамках проекта посвященного собственно судебной власти. Это проблема справедливости – как представления, так и практики, так и взаимосвязи между тем и другим. В ходе того проекта были получены данные, позволявшие предположить, что представления важны, поскольку, например, продуктивность судебной власти определяется, помимо прочего, сходством

представлений о справедливости между судьями и клиентами судов. Качество государства определяется тем, насколько охотно граждане прибегают к его услугам, если попадают в ситуацию, когда с ними поступают несправедливо. Наше исследование выявило, что альтернативные способы восстановления в справедливости в нашей стране весьма распространены.

Категория справедливости одна из центральных всегда, когда говорят и пишут о власти – от Аристотеля до Ролза. Однако в этой сфере больше теоретических изысканий, нежели изучения реальности – ментальной и поведенческой. Между тем справедливость – важнейшая задача любых государственных институтов, с одной стороны, и главное требование граждан к государству – с другой. Поэтому мы считаем крайне важным практическое изучение сферы в справедливости.

В предварительном плане предлагаемый проект видится как комплексное исследование сферы справедливости, близкий по комплексности и масштабу нашему проекту по трансформации судебной власти. Такой проект может предусматривать, в частности:

- проведение фокус групп для изучения представлений о справедливости разных категорий граждан и практики граждан в сфере справедливости;
- тематический и метафорический анализ корпуса политических текстов (речей, интервью) с целью анализа представлений о справедливости представителей власти;
- проведение социологического опроса для изучения представлений о справедливости и практики в сфере справедливости на представительной общероссийской выборке.