

Институциональная система реализации полицейской функции в России¹

Автор доклада: М.А.Краснов

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Почему следует отказаться от термина «правоохранительные органы»	2
2. Поиск критериев полицейских органов	4
3. Полицейские полномочия и органы, их осуществляющие	8
4. Особенности разграничения подследственности между разными органами	24
5. Выводы	63

¹ Данный доклад является частью диагностического раздела проекта «Концепция реформы правоохранительной функции государства в России», осуществляющегося Фондом ИНДЕМ и Институтом проблем правоприменения Европейского университета в Санкт-Петербурге при финансовой поддержке Фонда Кудрина по поддержке гражданских инициатив.

1. Почему следует отказаться от термина «правоохранительные органы»

Известно, что еще с советского времени публично-властные институты, *основной задачей* которых была охрана существующего порядка («правопорядка»), стали именоваться *правоохранительными органами*. К ним причислялись органы внутренних дел, прокуратуры, госбезопасности и суды.

Однако термин этот не только *лукавый*, но и *теоретически не оправданный*. Во-первых, говорить об охране права в тоталитарном государстве невозможно, поскольку собственно права в его подлинном смысле не существовало, ибо даже официальная доктрина определяла право как волю «господствующего класса» (позднее – «народа»), возведенную в закон, а права граждан считались правами, даруемыми государством, т.е. об естественных (неотчуждаемых, прирожденных) правах речь не шла. Во-вторых, «правоохранительные органы» в реальности охраняли даже не эту «волю, возведенную в закон», а волю вождя и узкой коммунистической верхушки и, соответственно, действовали не правовым, а произвольным образом, хотя эта деятельность и маскировалась юридическими процедурами и именовалась реализацией «принципа социалистической законности» (между прочим, даже само прилагательное «социалистическая» логически противоречит понятию «законность»). Неудивительно, что «правоохранительные органы» с момента своего появления были органами отчетливо репрессивными (не случайно, вплоть до середины 1950-х годов они часто полуофициально назывались карательными).

То обстоятельство, что в состав «правоохранительных органов» включались суды, вполне соответствовало официальной доктрине, согласно которой все органы государства являются «органами Советов», которые, в свою очередь, являются «органами народа». Эта доктрина, обоснованная еще В.Лениным, исходила из того, что социалистическое государство будет от-

мирать и при коммунизме исчезнет, а на его месте воцарится самоуправляемое бесклассовое коммунистическое общество, в котором не будет нужен *аппарат принуждения* (именно так – как на аппарат принуждения – смотрела на государство большевистская (ленинская) доктрина², во многом заимствованная у анархизма). По ленинской идее, социалистическое государство уже не есть государство в собственном смысле этого слова, поскольку «при социализме *все* («трудящиеся» – *Авт.*) будут управлять по очереди и быстро привыкнут к тому, чтобы никто не управлял»³. Соответственно, Ленин полагал, что уже на первом этапе коммунизма, т.е. при социализме не потребуются ни платная армия, ни платная полиция, которые будут заменены «вооружением народа». Так появился термин «*милиция*», заимствованный из зарубежного законодательства⁴, за которым, действительно, стоит идея народного вооруженного ополчения. Однако практически с самого своего появления наименование этого якобы уже общественного (народного) института не соответствовало реальности, ибо милиция строилась на тех же основах профессиональности и платности, что и полиция.

К сожалению, официальный язык новой российской государственности, некритично перенял многие советские понятия, в т.ч. и понятия «правоохранительные органы», «правоохранительная система» (если бы только понятия...). Правда, возобладал взгляд, что к правоохранительным органам не следует относить суды, т.к. это органы правосудия и их нужно «вырвать» из цепочки административного и уголовного преследования. Вроде бы верная мысль. Но задумаемся: разве в строгом смысле суды не охраняют право, когда восстанавливают нарушенные права или выносят приговоры за преступления? Поэтому не так уж не правы те авторы, которые по-прежнему считают суды «правоохранительными органами». Причем не только суды, но даже

² См., например: Ленин В.И. О государстве. Лекция в Свердловском университете 11 июля 1919 г. // Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т.39. С.69.

³ Ленин В.И. Государство и революция // Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т.39. С.116.

⁴ В частности, Поправка II 1791 г. к Конституции США гласит: «Поскольку для безопасности свободного государства необходима *хорошо организованная милиция* (regulated militia), право народа хранить и носить оружие не подлежит ограничениям».

нотариат, адвокатуру, частные детективные агентства и т.п.⁵. Это обстоятельство лишь подчеркивает размытость и малую операциональность термина «правоохранительный». Не случайно, некоторые исследователи к таким органам относят ведомства, осуществляющие разведывательную и контрразведывательную деятельность, хотя они охраняют право лишь *опосредованно*, ибо основная их задача – участие в охране государственного суверенитета. Правда, сейчас принято именовать такие органы специальными службами. Однако, например, ст.8 ФЗ «О прокуратуре» относит ФСБ как раз к правоохранительным органам. Наконец, разве Президент страны, являясь гарантом Конституции, прав и свобод человека, не входит в систему институтов охраны права?

Исходя из такой неопределенности, но главное, из необходимости *особого* общественного контроля над институтами, осуществляющими функцию государственного принуждения (в узком смысле этого слова), *представляется целесообразным отказаться от советской терминологии*.

Но какое понятие должно придти на смену существующему? На первый взгляд, напрашиваются такие понятия, как «полицейские органы», «органы, осуществляющие полицейскую функцию», «система полицейских органов» и т.п. Однако при этом встает принципиальный вопрос – **какие именно органы могут быть отнесены к полицейским?** Логично было бы дать ответ: органы, осуществляющие полицейскую функцию? Но тогда в чем именно сегодня состоит эта функция, каковы ее специфические признаки?

2. Поиск критериев полицейских органов

Как отмечают специалисты, «в момент своего зарождения термином "полиция" охватывалась почти вся деятельность государства, и поэтому предметом полицейского права считалась совокупность "государственных и общественных мер, направленных к споспешествованию интересам (матери-

⁵ См., например: Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник / Под ред. В.П. Божьева. 4-е изд., испр. и доп. – М.: Спарк, 2003.

альным и духовным) народа"»⁶. В XIX веке в России в задачи МВД входили оба вида полицейской деятельности: охрана безопасности и забота о благосостоянии граждан. Высшее управление полицией осуществлял министр внутренних дел, который являлся также шефом корпуса жандармов (политической полиции). На местах общая полиция была вверена генерал-губернаторам, губернаторам и губернским правлениям, в уездах – исправникам и уездным полицейским управлениям, в селах – становым приставам и уездной полицейской страже (из урядников и стражников) и сельской полиции. *Сельская полиция* находилась в ведении волостных старшин и состояла, между прочим, *из выбираемых на сельских сходах десятских*⁷.

Система общей полиции постепенно диверсифицировалась: из нее выделились особые управления *сыскной* полиции, *судебной* (для выполнения поручений судов), *речной* и *портовой* для охранения порядка судоходного движения и пр., *фабрично-заводской* (с 1899 г.), *горно-полицейской стражи* (на золотых приисках Урала и Сибири с 1900 г.), *дворцовой*. Кроме этого в разные периоды существовали *строительная* полиция – для контроля за соблюдением правил при постройках в целях общественной безопасности (заграждения, противопожарные меры и проч.); *медицинская (санитарная)* – для контроля «за доброкачественностью припасов в продаже, чистотой рынков, дезинфекцией после заразных болезней» и проч.; *ветеринарная* – для проведения мер «к предохранению домашних животных от болезней, к борьбе с эпизоотиями, а людей от заражения болезнями животных, и к наблюдению и доброкачественности продуктов, от них получаемых».

Таким образом, в понятие «полиция» входили и институты, которые сегодня в России принято именовать *контрольно-надзорными органами* (сейчас они существуют в виде федеральных служб и иногда инспекций при них).

⁶ Соловей Ю.П. Российское полицейское право: история и современность // Государство и право. 1995. № 6.

⁷ Подчеркиваем это обстоятельство потому, что, оказывается, и наша собственная история знает примеры подобия «шерифской» системы, хотя она и существовала в ограниченных масштабах, а сельская полиция оставалась в рамках системы МВД.

К концу XIX в. словом «полиция» стали определять, в основном, *институт, осуществляющий принудительную деятельность государства по обеспечению публичной безопасности и порядка*⁸. Однако, хотя в бытовом смысле более или менее понятно, что кроется за этими словами, тем не менее, понятия «безопасность» и «порядок» не могут служить четкими критериями выделения органов, выполняющих *полицейскую функцию* (полицейских органов). Попробуем определить такие критерии. Тут возможны несколько подходов.

Первый подход основывается на *характере (виде) государственной (публичной) службы*, доминирующем в тех или иных органах. Однако этот критерий явно не подходит для выявления полицейских органов.

По российскому законодательству, существуют три вида госслужбы: гражданская, правоохранительная и военная. Нас, по идее, должны интересовать органы, в которых установлена *правоохранительная служба*. К ним законодательство относит только три системы органов:

- полицию (органы внутренних дел)⁹;
- органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ¹⁰;
- таможенные органы¹¹.

Удивительно, но законодательно четко не определено, что данный вид государственной службы характерен также для органов прокуратуры и Следственного комитета РФ. Это можно вывести только косвенным путем.

По данному критерию к полицейской системе не относятся также Федеральная служба безопасности, Федеральная служба охраны и др., хотя они, как увидим далее, имеют довольно обширные полномочия по применению

⁸ См.: Соловей Ю.П. Указ. соч.

⁹ ФЗ «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ.

¹⁰ Положение о правоохранительной службе в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, утв. Указом Президента РФ от 5 июня 2003 г. № 613.

¹¹ ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ.

мер государственного принуждения. И, напротив, если строго следовать законодательству, получится, что полицейскую функцию осуществляют казацкие подразделения. По крайней мере, ФЗ от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества» в ст.5 говорит, что «российское казачество проходит правоохранительную службу в соответствии с федеральным законодательством».

Второй подход основан на перечислении правоохранительных органов, который представлен в *Законе о прокуратуре*. В ст.8 этого Закона говорится: «Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью *органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов таможенной службы и других правоохранительных органов*»¹².

Таким образом, в составе правоохранительных органов мы видим органы ФСБ. Но тогда почему служба в органах ФСБ именуется *военной*? А, главное, данная законодательная норма не очень определенная, ибо предполагает наличие иных правоохранительных органов. Каких – неизвестно.

Кроме того, из Закона о прокуратуре не очень понятно, являются ли сами органы прокуратуры правоохранительными. Например, ст.41.4 данного Закона гласит, что «в стаж службы, дающий право на предоставление дополнительного отпуска, засчитываются также периоды службы в качестве стажеров в органах и учреждениях прокуратуры. В указанный стаж в календарном исчислении засчитываются служба в *других* правоохранительных органах». То есть, если рассуждать логически, органы прокуратуры также являются правоохранительными. Но, как говорилось, об этом можно лишь догадываться.

Третий подход представляет собой попытку определить состав органов, осуществляющих полицейскую функцию, исходя *из полномочий* по применению таких мер государственного принуждения, которые направлены на пре-

¹² ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г. № 2202-1.

дупреждение, выявление, пресечение, расследование административных и уголовных правонарушений, а также наложение и исполнение административных наказаний (кроме наказаний на основе судебных решений и приговоров). Попытаемся следовать ему. Но сначала опишем, что конкретно под полицейскими полномочиями в указанном здесь смысле понимает российское законодательство.

3. Полицейские полномочия и органы, их осуществляющие

Перечень полицейских полномочий (мер) довольно широк (около полусотни, хотя многое тут зависит от принципа подсчета). Поэтому их целесообразно агрегировать¹³. В итоге у нас выявились следующие группы полицейских полномочий (мер принуждения).

1. Наказания, налагаемые за административные правонарушения во внесудебном порядке или в том числе во внесудебном порядке¹⁴:

- *Административное выдворение* за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства в случае совершения им административного правонарушения при въезде в Российскую Федерацию¹⁵.

¹³ Мы исключили из полицейских полномочий такую меру, как *составление протокола об административном правонарушении*. Дело в том, что в административном производстве доказательствами по делу являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела. А эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении. Однако правом составлять протоколы обладает множество должностных лиц, которых явно нельзя отнести к полицейским.

¹⁴ Кодекс РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) предусматривает *восемь* видов наказаний. Но из них *пять* могут быть наложены *только судом*. Правда, при определенных условиях такие наказания, как административное выдворение за пределы РФ и административное приостановление деятельности, могут быть наложены и должностным лицом орган исполнительной власти. Поэтому здесь они названы.

¹⁵ Данное наказание налагается судьей, однако, может налагаться и *должностными лицами органов исполнительной власти* (Пограничной службы), *если* соответствующее административное правонарушение совершено при въезде в Российскую Федерацию.

- *Предупреждение* – мера административного наказания, выраженная в официальной порицании физического или юридического лица (выносится в письменной форме).
- *Административный штраф*.
- *Административное приостановление деятельности* – временное прекращение деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг¹⁶.

2. Меры, принимаемые в целях обеспечения производства по делам об административных правонарушениях¹⁷, ограничивающие личную свободу человека:

- *Доставление* – принудительное препровождение физического лица, а в некоторых случаях судна и других орудий совершения административного правонарушения в целях составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, если составление протокола является обязательным.
- *Задержание* – кратковременное (не более чем на 3 часа, в некоторых случаях не более чем на 48 часов) ограничение свободы фи-

¹⁶ Данное наказание налагается судьей, однако, может налагаться и *должностными лицами органов исполнительной власти, если* совершено *грубое* нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов (ч.3 ст.9.1 КоАП РФ).

¹⁷ В соответствии с КоАП РФ, эти меры применяются «в целях пресечения административного правонарушения, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении при невозможности его составления на месте выявления административного правонарушения, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела об административном правонарушении и исполнения принятого по делу постановления уполномоченное лицо вправе в пределах своих полномочий применять следующие меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении».

зического лица, применяемое, если это необходимо для обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении, исполнения постановления по делу об административном правонарушении.

- *Медицинское освидетельствование на состояние опьянения.*
- *Привод* физического лица, законного представителя юридического лица (внешне не отличается от доставления), в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, законного представителя несовершеннолетнего лица, привлекаемого к административной ответственности, а также свидетеля. Применяется на основании определения органа, должностного лица, рассматривающих дело об административном правонарушении.
- *Личный досмотр, досмотр вещей*, находящихся при физическом лице – обследование вещей, проводимое без нарушения их конструктивной целостности.
- *Помещение в специальные учреждения* иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих принудительному выдворению за пределы Российской Федерации – препровождение в такие учреждения, либо в специально отведенные для этого помещения пограничных органов и временное содержание их в таких местах до принудительного выдворения за пределы РФ.

3. Меры, принимаемые в целях обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, ограничивающие имущественные права и интересы:

- *Осмотр помещений*, территорий и находящихся там вещей и документов, принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю или используемых для осуществления предпринимательской деятельности.
- *Отстранение от управления транспортным средством.*

- *Досмотр транспортного средства любого вида* – обследование транспортного средства, проводимое без нарушения его конструктивной целостности, осуществляется в целях обнаружения орудий совершения либо предметов административного правонарушения.
- *Изъятие вещей*, явившихся орудиями совершения или предметами административного правонарушения, и документов, имеющих значение доказательств по делу об административном правонарушении и обнаруженных на месте совершения административного правонарушения либо при осуществлении личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице, и досмотре транспортного средства.
- *Задержание транспортного средства* – принудительное перемещение при помощи другого транспортного средства и помещение в специально отведенное охраняемое место (на специализированную стоянку), а также хранение на специализированной стоянке до устранения причины при нарушениях правил эксплуатации транспортного средства и управления им, составляющих состав административного правонарушения.
- *Задержание судна*, доставленного в порт Российской Федерации для выяснения обстоятельств административного правонарушения, обеспечения правильного и своевременного рассмотрения дела об административном правонарушении.
- *Арест товаров, транспортных средств и иных вещей* – составление их описи, а также объявление лицу, в отношении которого применена данная мера обеспечения производства по делу об административном правонарушении, либо его законному представителю о запрете распоряжаться (а в случае необходимости и пользоваться) ими.

- *Временный запрет деятельности*¹⁸ – кратковременное (на срок до рассмотрения дела судом или должностными лицами) прекращение деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг, если за совершение административного правонарушения возможно назначение наказания в виде приостановления деятельности.
- *Арест судна*, доставленного в порт Российской Федерации.

4. Меры уголовно-процессуального принуждения:

- a) *Задержание подозреваемого* – ограничение свободы на срок не более 48 часов, если в отношении его не была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу либо суд не продлил срок задержания.
- b) *Меры пресечения:*
 - *Подписка о невыезде и надлежащем поведении* – письменное обязательство подозреваемого или обвиняемого: 1) не покидать постоянное или временное место жительства без разрешения дознавателя, следователя или суда; 2) в назначенный срок являться по вызовам дознавателя, следователя и в суд; 3) иным путем не препятствовать производству по уголовному делу.
 - *Личное поручительство* – письменное обязательство заслуживающего доверия лица о том, что оно ручается за выполнение подозреваемым или обвиняемым обязательств перед следствием.

¹⁸ Это полномочие осуществляется только федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный горный надзор.

- *Наблюдение командования воинской части за подозреваемым или обвиняемым*, являющимся военнослужащим или гражданином, проходящим военные сборы – принятие мер, предусмотренных уставами Вооруженных Сил РФ, для того, чтобы обеспечить выполнение этим лицом обязательств перед следствием.
- *Присмотр за несовершеннолетним подозреваемым, обвиняемым* – обеспечение его надлежащего поведения родителями, опекунами, попечителями или другими заслуживающими доверия лицами, а также должностными лицами специализированного детского учреждения, в котором он находится.
- *Залог* – внесение или передача подозреваемым, обвиняемым либо другим физическим или юридическим лицом на стадии предварительного расследования в орган, в производстве которого находится уголовное дело, недвижимого имущества и движимого имущества в виде денег, ценностей и допущенных к публичному обращению в Российской Федерации акций и облигаций в целях обеспечения явки подозреваемого либо обвиняемого к следователю, дознавателю или в суд, предупреждения совершения им новых преступлений.
- *Домашний арест* – применяется по судебному решению при обращении в суд следователя или дознавателя.
- *Заключение под стражу* – применяется по судебному решению при обращении в суд следователя или дознавателя.

с) Иные меры уголовно-процессуального принуждения:

- *Обязательство о явке* – письменное обязательство лица своевременно являться по вызовам дознавателя, следователя или в суд, а в случае перемены места жительства незамедлительно сообщать об этом.

- *Привод* – принудительное доставление подозреваемого, обвиняемого, а также потерпевшего и свидетеля к дознавателю, следователю или в суд в случае неявки по вызову без уважительных причин.
- *Временное отстранение от должности* – применяется по судебному решению при обращении в суд следователя или дознавателя.
- *Наложение ареста на имущество* – применяется для обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, других имущественных взысканий или возможной конфискации имущества. Состоит в запрете, адресованном собственнику или владельцу имущества, распоряжаться и в необходимых случаях пользоваться им, а также в изъятии имущества и передаче его на хранение.
- *Денежное взыскание* – применяется к потерпевшему, свидетелю, гражданскому истцу, гражданскому ответчику, эксперту, специалисту, переводчику и (или) понятому в случаях неисполнения процессуальных обязанностей.

5. Иные меры, осуществляемые в целях проведения дознания¹⁹ и предварительного следствия:

- *Осмотр места происшествия, местности, жилища, иного помещения, предметов и документов* – производится в целях обнаружения следов преступления, выяснения других обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела. В ходе осмотра возможно изъятие предметов, которые могут иметь отношение к уголовному делу.
- *Осмотр и эксгумация трупа.*

¹⁹ В соответствии со ст.223 УПК РФ меры, применяемые органом дознания (дознавателем или группой дознавателей) почти не отличаются от мер, применяемых при проведении предварительного следствия.

- *Освидетельствование* – уголовно-процессуальное действие для обнаружения на теле человека особых примет, следов преступления, телесных повреждений, выявления состояния опьянения или иных свойств и признаков, имеющих значение для уголовного дела, если для этого не требуется производство судебной экспертизы.
- *Обыск* – поиск подлежащих изъятию предметов, документов и ценностей, которые могут иметь значение для уголовного дела, если они не выданы добровольно и нет оснований опасаться их сокрытия. При обыске допускается вскрытие любых помещений, если владелец отказывается добровольно их открыть, без не вызываемого необходимостью повреждения имущества.
- *Выемка* – уголовно-процессуальное действие по изъятию орудий преступления, предметов, документов и ценностей, которые могут иметь значение для уголовного дела, и если точно известно, где и у кого они находятся.
- *Личный обыск* – уголовно-процессуальное действие в целях обнаружения и изъятия предметов и документов, могущих иметь значение для уголовного дела.
- *Наложение ареста на почтовые и телеграфные отправления, их осмотр и выемка* – уголовно-процессуальная мера, применяемая по решению суда при наличии достаточных оснований полагать, что предметы, документы или сведения, имеющие значение для уголовного дела, могут содержаться в бандеролях, посылках или других почтово-телеграфных отправлениях либо в телеграммах или радиограммах, и составляющая обязанность учреждения связи задерживать почтово-телеграфные отправления и незамедлительно уведомлять об этом следователя.

- *Контроль и запись телефонных и иных переговоров* – ведение магнитофонной записи переговоров, которые могут содержать сведения, имеющие значение для уголовного дела, и право следователя истребовать от органа, осуществляющего запись, фонограмму для осмотра и прослушивания.
- *Получение информации о соединениях между абонентами и (или) абонентскими устройствами* – получение сведений о дате, времени, продолжительности соединений между абонентами и (или) абонентскими устройствами (пользовательским оборудованием), номерах абонентов, других данных, позволяющих идентифицировать абонентов, а также сведений о номерах и месте расположения приемопередающих базовых станций.

6. Проведение оперативно-розыскных мероприятий в связи с готовящимся или совершенным преступлением:

- *Опрос.*
- *Наведение справок.*
- *Сбор образцов для сравнительного исследования.*
- *Проверочная закупка.*
- *Исследование предметов и документов.*
- *Наблюдение* – слежение за действиями лица (лиц) при наличии установленных законом оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- *Отождествление личности.*
- *Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств.*
- *Контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений* (см. выше).
- *Прослушивание телефонных переговоров.*

- *Снятие информации с технических каналов связи.*
- *Оперативное внедрение.*
- *Контролируемая поставка.*
- *Оперативный эксперимент.*
- *Прерывание предоставления услуг связи – мера, сопутствующая оперативно-розыскным мероприятиям, если при их проведении возникла непосредственная угроза жизни и здоровью лица, а также угроза государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.*
- *Изъятие предметов, материалов и сообщений – мера, сопутствующая оперативно-розыскным мероприятиям, если при их проведении возникла непосредственная угроза жизни и здоровью лица, а также угроза государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации.*

7. Полицейские меры обеспечения безопасности:

- *Проверка документов, удостоверяющих личность, а также документов на транспортные средства и перевозимые грузы.*
- *Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия – действия, предпринимаемые в целях: пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления противодействия законным требованиям, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на орган (его сотрудника) обязанностей.*
- *Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории.*
- *Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов.*

- *Временное ограничение или запрещение движения* транспортных средств и пешеходов на улицах и дорогах, недопущение транспортных средств и граждан на отдельные участки местности и объекты, а также отбуксировка транспортных средств.
- *Использование в служебных целях транспортных средств*, принадлежащих организациям, а в неотложных случаях и гражданам.
- *Использование в служебных целях средства связи*, принадлежащие организациям, а в неотложных случаях и гражданам.
- *Приостановление работ, хозяйственной и иной деятельности* на охраняемых объектах, в зонах охраняемых объектов, а также на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны и прилегающих к ним территориях (акваториях) до устранения причин и условий, порождающих угрозу безопасности этих объектов либо препятствующих защите охраняемых объектов или поддержанию необходимых условий для их функционирования.

Если следовать названному критерию, выясняется, что органов, должностные лица которых вправе применять все или некоторые из названных полномочий, более сотни. Трудность, однако, состоит в том, что, согласно КоАП РФ, некоторыми из названных полномочий обладают также должностные лица органов, которые никак нельзя отнести к полицейским («правоохранительным»). Как правило, это органы, именуемые *контрольно-надзорными*, хотя подобными полномочиями обладают и некоторые иные: налоговые, регистрационные органы и т.д.

Мы насчитали **12** контролирующих (контрольно-надзорных) органов, должностные лица которых, согласно КоАП РФ, вправе осуществлять:

- личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице;
- изъятие вещей и документов;

- доставка;
- рассмотрение дела об административном правонарушении.

Кроме того, есть еще около **80** контрольно-надзорных органов, которые, хотя и не имеют перечисленных выше полномочий, тем не менее, вправе, помимо составления протокола об административном правонарушении, рассматривать дела об административных правонарушениях и, соответственно, налагать административные наказания.

Таким образом, получается, что *порядка ста государственных органов* в том или ином объеме осуществляют полицейские полномочия. Другими словами, такой подход также не очень пригоден для целей выработки концепции реформы полицейской функции. Критерий, положенный в его основу, не стоит отбрасывать, но нужно сделать его более конкретным. С этой целью составим таблицу (*Таблица 1*), в которую включим органы, имеющие **полномочия по административному преследованию и одновременно полномочия, связанные с предупреждением, выявлением и пресечением преступлений (уголовных правонарушений)**.

Таблица 1²⁰. Органы, осуществляющие полицейские меры государственного принуждения²¹

Цифровые обозначения:

- 1 – Органы внутренних дел (МВД России) без Внутренних войск.
 2 – Органы Федеральной службы безопасности (ФСБ России) без Пограничной службы.
 3 – Пограничная служба ФСБ России (ПС).
 4 – Органы Федеральной службы охраны (ФСО России).
 5 – Органы Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (ФСКН России).
 6 – Органы Федеральной таможенной службы (ФТС России).
 7 – Органы Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России).
 8 – Органы Федеральной службы судебных приставов (ФССП России).
 9 – Органы (инспектора, дознаватели) Государственного пожарного надзора (ГПН) Федеральной противопожарной службы МЧС России.
 10 – Органы Службы внешней разведки (СВР России).
 11 – Оперативное подразделение органа внешней разведки Министерства обороны РФ (ГРУ).

Полицейские меры принуждения	Органы, применяющие полицейские меры принуждения										
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
<i>Применение наказаний за административные правонарушения²²</i>											
1. Рассмотрение дела об административном правонарушении, включая наложение наказания	+	+	+	+		+	+	+	+		
<i>Применение мер в целях обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, ограничивающих личную свободу человека</i>											
2. Доставка	+	+	+	+	+	+	+	+	+		
3. Задержание	+	+	+	+ ²³	+	+	+	+	+		
4. Привод	+							+			
5. Отстранение от управления транспортным средством	+								+		
6. Медицинское освидетельствование	+								+		

²⁰ Составлена на основе КоАП РФ, УПК РФ и федеральных законов: о полиции, о ФСБ, о государственной охране, об оперативно-розыскной деятельности.

²¹ В Таблице 1 не учтены полномочия (меры), осуществляемые в условиях военного и чрезвычайного положения, а также не приводятся наименования должностных лиц (например, капитанов судов) и органов исполнительной власти, имеющих контрольно-надзорные функции, хотя эти лица и органы обладают рядом полномочий по принуждению в сфере противодействия административным правонарушениям, в т.ч. должностные лица органа исполнительной власти, уполномоченные осуществлять административное приостановление деятельности (об этом см. ниже).

²² Здесь не учтены виды административных наказаний, налагаемых *только судьями*.

²³ В КоАП отсутствует норма о том, что данное полномочие может применяться сотрудниками ФСО, но в ФЗ «О государственной охране» оно названо среди иных полномочий ФСО, хотя задержанные сотрудниками ФСО доставляются в органы внутренних дел.

на состояние опьянения											
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	
7. Личный осмотр и досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице	+	+	+	+	+	+	+	+	+		
8. Помещение иностранцев и апатридов в спецучреждения			+								
Применение мер в целях обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, ограничивающих имущественные права и интересы											
9. Осмотр принадлежащих юрлицу или инд. предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов	+	+	+	+	+	+	+	+	+		
10. Досмотр транспортного средства	+	+	+	+	+	+	+	+	+		
11. Изъятие вещей и документов	+	+	+	+	+	+	+	+	+		
12. Задержание транспортного средства	+								+		
13. Задержание судна			+			+					
14. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей	+	+	+	+	+	+	+	+	+		
15. Арест судна			+			+					
Применение мер уголовно-процессуального принуждения											
16. Проведение оперативно-розыскных мероприятий в связи с готовящимся, совершаемым или совершенным преступлением	+	+		+	+	+	+			+	
17. Проведение неотложных следственных действий	+	+	+		+	+	+	+	+		
18. Производство дознания по уголовному делу	+	+	+		+				+		

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
19. Производство предварительного следствия по уголовному делу	+	+			+					
<i>Полицейские меры по обеспечению безопасности²⁴</i>										
20. Проверка документов, удостоверяющих личность, а также документов на транспортные средства и перевозимые грузы	+	+		+						
21. Применение физической силы, спецсредств и оружия	+	+	+	+	+	+	+	+		+
22. Вхождение (проникновение) в жилые и иные помещения, на земельные участки и территории	+	+		+						
23. Оцепление (блокирование) участков местности, жилых помещений, строений и других объектов	+	+								
24. Временное ограничение или запрещение движения транспортных средств и пешеходов	+	+		+						
25. Использование в служебных целях транспортных средств, принадлежащих организациям, а в неотложных случаях и гражданам	+	+		+						
26. Использование в служебных целях средств связи, принадлежащих организациям и гражданам	+	+		+						

²⁴ В основном применяются в сфере государственной охраны.

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
27. Приостановление работ, хозяйственной и иной деятельности на охраняемых объектах, в зонах охраняемых объектов, а также на трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны и прилегающих к ним территориях (акваториях)				+						

Однако и данный критерий несовершенен.

Во-первых, в перечень не вошел такой явно (на сегодняшний день) полицейский орган, как *Федеральная миграционная служба*, должностные лица которой вправе:

- рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные наказания;
- осуществлять доставку, т.е., напомним, принудительное препровождение физического лица в целях составления протокола об административном правонарушении;
- осуществлять личный осмотр и досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице;
- осмотр принадлежащих юридическому лицу или предпринимателю без юридического лица помещений, территорий и находящихся там вещей и документов;
- досмотр транспортного средства;
- изъятие вещей и документов;
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей.

ФМС России не попала в данный перечень лишь потому, что у должностных лиц этого органа нет полномочий, связанных с уголовным преследованием.

Во-вторых, наоборот, к полицейским органам формально отнесены оперативные подразделения сугубо *разведывательных* органов (спецслужб) – *СВР и ГРУ* Минобороны. Это сделано только потому, что они вправе осуществлять меры оперативно-розыскной деятельности (правда, как сказано в ст.13 ФЗ об оперативно-розыскной деятельности, «оперативное подразделение органа внешней разведки Министерства обороны Российской Федерации проводит оперативно-розыскные мероприятия только *в целях обеспечения безопасности указанного органа* внешней разведки и в случае, если проведение этих мероприятий не затрагивает полномочий» иных органов, имеющих право проводить оперативно-розыскные мероприятия).

В-третьих, можно ли считать полицейскими органами такие, как таможенные, органы исполнения наказаний, пожарного надзора и др.? Думается, что нельзя.

Таким образом, и предложенный выше критерий остается довольно размытым и не позволяет четко обрисовать систему полицейских органов.

4. Особенности разграничения подследственности между разными органами

Степень неопределенности повышает и такой фактор, как *распределение подследственности (полномочий по дознанию и проведению предварительного следствия) уголовных дел*. Это распределение, определенное Уголовно-процессуальным кодексом РФ (УПК РФ), еще больше запутывает вопрос о вычленении собственно полицейских органов, об их отличиях от иных органов, имеющих дело с преступлениями, а также размывает идею специализации органов, предназначенных для противодействия преступности. Для иллюстрации этого вывода мы составили **Таблицу 2**.

Таблица 2. Распределение полномочий по проведению дознания и предварительного следствия в соответствии с УПК РФ

1. **СК** – Следственный комитет РФ
2. **МВД** – Министерство внутренних дел РФ
3. **ФСБ** – Федеральная служба безопасности
4. **ФСКН** – Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков

5. **ФССП** – Федеральная служба судебных приставов
6. **ФТС** – Федеральная таможенная служба
7. **ПС** – Пограничная служба ФСБ
8. **ГПН** – Государственный пожарный надзор Федеральной противопожарной службы МЧС РФ

<i>Статьи Особенной части УК РФ</i>	<i>Органы</i>							
	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Раздел VII. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЛИЧНОСТИ								
Глава 16. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ								
Статья 105. Убийство	+							
Статья 106. Убийство матерью новорожденного ребенка	+							
Статья 107. Убийство, совершенное в состоянии аффекта	+							
Статья 108. Убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление	+							
Статья 109. Причинение смерти по неосторожности	+							
Статья 110. Доведение до самоубийства	+							
Статья 111. Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	+ (ч.4)	+ (ч.1-3)						
Статья 112. Умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью		<i>Дозна- ние</i>						
Статья 113. Причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта		+						
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 114. Причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении пределов необ-		+						

ходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление								
Статья 115. Умышленное причинение легкого вреда здоровью		<i>Дозна- ние</i>						
Статья 116. Побои		<i>Дозна- ние</i>						
Статья 117. Истязание		+ (ч.2 и 3) <i>По ч.1 дозна- ние</i>						
Статья 118. Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности		<i>Дозна- ние</i>						
Статья 119. Угроза убийством или причинением тяжкого вреда здоровью		<i>Дозна- ние</i>						
Статья 120. Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации	+							
Статья 121. Заражение венерической болезнью		<i>Дозна- ние</i>						
Статья 122. Заражение ВИЧ-инфекцией		+ (ч.3 и 4) <i>По ч.1 и 2 дозна- ние</i>						
Статья 123. Незаконное производство аборта		+ (ч.3) <i>По ч.1 и 2 дозна- ние</i>						
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 124. Неоказание помощи больному		+						
Статья 125. Оставле-		<i>Дозна-</i>						

ние в опасности		<i>ние</i>						
Глава 17. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СВОБОДЫ, ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА ЛИЧНОСТИ								
Статья 126. Похищение человека	+							
Статья 127. Незаконное лишение свободы	+(ч.2 и 3) <i>По ч.1 дознание</i>							
Статья 127.1. Торговля людьми	+(ч.2 и 3)	+						
Статья 127.2. Использование рабского труда	+(ч.2 и 3)	+						
Статья 128. Незаконное помещение в психиатрический стационар	+							
Статья 128.1. Клевета		<i>Дозна-ние</i>						
Глава 18. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ								
Статья 131. Изнасилование	+							
Статья 132. Насильственные действия сексуального характера	+							
Статья 133. Понуждение к действиям сексуального характера	+							
Статья 134. Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим четырнадцатилетнего возраста	+							
Статья 135. Развратные действия	+							
Глава 19. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА								
<i>Статьи Особенной части УК РФ</i>	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 136. Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина	+							

Статья 137. Нарушение неприкосновенности частной жизни	+								
Статья 138. Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений	+								
Статья 139. Нарушение неприкосновенности жилища	+								
Статья 140. Отказ в предоставлении гражданину информации	+								
Статья 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий	+								
Статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов	+								
Статья 143. Нарушение правил охраны труда	+								
Статья 144. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов	+								
Статья 145. Необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет	+								
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН	
Статья 145.1. Невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат	+								

Статья 146. Нарушение авторских и смежных прав	+* ²⁵							
Статья 147. Нарушение изобретательских и патентных прав	+							
Статья 148. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий	+							
Статья 149. Воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них	+							
Глава 20. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СЕМЬИ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ								
Статья 150. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления		+** ²⁶ (ч.2 и 3) <i>По ч.1 дознание</i>						
Статья 151. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий		+ (ч.2 и 3) <i>По ч.1 дознание</i>						
Статья 151.1. Розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции		<i>Дознание</i>						
Статья 153. Подмена ребенка		<i>Дознание</i>						
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 154. Незаконное усыновление (удочерение)		<i>Дознание</i>						
Статья 155. Разглашение тайны усыновления (удочерения)		<i>Дознание</i>						
Статья 156. Неиспол-		<i>Дозна-</i>						

²⁵ Звездочка означает, что по данным статьям или их частям предварительное следствие может производиться также следователями органа, выявившего эти преступления.

²⁶ Две звездочки означают, что по данным статьям или их частям предварительное следствие производится следователями того органа, к чьей подследственности относится преступление, в связи с которым возбуждено соответствующее уголовное дело (при возбуждении дела о двух и более преступлениях, связанных друг с другом).

нение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего		<i>ние</i>						
Раздел VIII. ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ Глава 21. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ								
Статья 157. Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей или нетрудоспособных родителей					<i>Дозна- ние</i>			
Статья 158. Кража		+* (ч.2-4) <i>По ч.1 дозна- ние</i>						
Статья 159. Мошенничество		+* (ч.2-4) <i>По ч.1 дозна- ние</i>						
Статья 160. Присвоение или растрата		+* (ч.2-4) <i>По ч.1 дозна- ние</i>						
Статья 161. Грабеж		+* (ч.2 и 3) <i>По ч.1 дозна- ние</i>						
Статья 162. Разбой		+*						
Статья 163. Вымогательство		+ (ч.2 и 3) <i>По ч.1 дозна- ние</i>						
Статья 164. Хищение предметов, имеющих особую ценность		+						
<i>Статьи Особенной части УК РФ</i>	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 165. Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием		+ (ч.2) <i>По ч.1 дозна- ние</i>						
Статья 166. Неправомерное завладение		+ (ч.2-4)						

автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения		<i>По ч.1 дознание</i>							
Статья 167. Умышленное уничтожение или повреждение имущества		+ (ч.2) <i>По ч.1 дознание</i>							
Статья 168. Уничтожение или повреждение имущества по неосторожности									<i>Дознание</i>
Глава 22. ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ									
Статья 169. Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности		+							
Статья 170. Регистрация незаконных сделок с землей		<i>Дознание</i>							
Статья 170.1. Фальсификация единого государственного реестра юридических лиц, реестра владельцев ценных бумаг или системы депозитарного учета	+								
Статья 171. Незаконное предпринимательство		+* (ч.2) <i>По ч.1 дознание</i>							
Статья 171.1. Производство, приобретение, хранение, перевозка или сбыт немаркированных товаров и продукции	+	+* (ч.2)							
Статья 171.2. Незаконные организация и проведение азартных игр	+								
<i>Статьи Особенной части УК РФ</i>	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН	
Статья 172. Незаконная банковская деятельность		+*							
Статья 173.1. Незаконное образование (создание, реорганиза-		+*							

ция) юридического лица								
Статья 173.2. Незаконное использование документов для образования (создания, реорганизации) юридического лица		* ²⁷ <i>Дозна- ние</i>						
Статья 174. Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем		+*						
Статья 174.1. Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления		+*						
Статья 175. Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем		+ (ч.3) <i>По ч.1 и 2 дозна- ние</i>						
Статья 176. Незаконное получение кредита		+*						
Статья 177. Злостное уклонение от погашения кредиторской задолженности					<i>Дозна- ние</i>			
Статья 178. Монополистические действия и ограничение конкуренции		+						
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 179. Принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения		+						
Статья 180. Незаконное использование товарного знака		+ (ч.3) <i>По ч.1 и 2 дозна-</i>						

²⁷ Это сочетание довольно странно, т.к. УК РФ указывает, что по данному преступлению проводится только дознание.

		<i>ние</i>						
Статья 181. Нарушение правил изготовления и использования государственных пробирных клейм		+ (ч.2) <i>По ч.1 дозна- ние</i>						
Статья 183. Незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну		+*						
Статья 184. Подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов		+						
Статья 185. Злоупотребления при выпуске ценных бумаг (эмиссии)	+							
Статья 185.1. Злостное уклонение от раскрытия или предоставления информации, определенной законодательством Российской Федерации о ценных бумагах	+							
Статья 185.2. Нарушение порядка учета прав на ценные бумаги	+							
Статья 185.3. Манипулирование рынком	+							
Статья 185.4. Воспрепятствование осуществлению или незаконное ограничение прав владельцев ценных бумаг	+							
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 185.5. Фальсификация решения общего собрания акционеров (участников) хозяйственного общества или решения совета директоров (наблюдательного совета)	+							

хозяйственного общества								
Статья 185.6. Неправомерное использование инсайдерской информации (<i>вступит в силу 30.07.2013</i>)	+							
Статья 186. Изготовление или сбыт поддельных денег или ценных бумаг		+						
Статья 187. Изготовление или сбыт поддельных кредитных либо расчетных карт и иных платежных документов		+						
Статья 189. Незаконный экспорт технологий, научно-технической информации и услуг, сырья, материалов и оборудования, используемых при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники			+			<i>Дозна- ние</i>		
Статья 190. Невозвращение на территорию Российской Федерации предметов художественного, исторического и археологического достояния народов Российской Федерации и зарубежных стран						* <i>Дозна- ние</i>		
Статья 191. Незаконный оборот драгоценных металлов, природных драгоценных камней или жемчуга		+						
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 192. Нарушение правил сдачи государству драгоценных металлов и драгоценных камней		+						
Статья 193. Невозвращение из-за грани-		+				<i>Дозна- ние</i>		

цы средств в иностранной валюте								
Статья 194. Уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица	+					<i>Дозна- ние</i>		
Статья 195. Неправомерные действия при банкротстве		+*						
Статья 196. Преднамеренное банкротство		+*						
Статья 197. Фиктивное банкротство		+*						
Статья 198. Уклонение физического лица от уплаты налога или страхового взноса в государственные внебюджетные фонды	+							
Статья 199. Уклонение от уплаты налогов или страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с организации	+							
Статья 199.1. Неисполнение обязанностей налогового агента	+							
Статья 199.2. Скрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов и (или) сборов	+							
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Глава 23. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ИНТЕРЕСОВ СЛУЖБЫ В КОММЕРЧЕСКИХ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ								
Статья 201. Злоупотребление полномочиями	+	+*						
Статья 202. Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами		+*						

Статья 203. Превышение полномочий частным детективом или работником частной охранной организации, имеющим удостоверение частного охранника, при выполнении ими своих должностных обязанностей		<i>Дознавание</i>							
Статья 204. Коммерческий подкуп	+	+							
Раздел IX. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА									
Глава 24. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ									
Статья 205. Терроризм	+	+	+						
Статья 205.1. Содействие террористической деятельности	+		+						
Статья 205.2. Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма	+		+						
Статья 206. Захват заложника		+							
Статья 208. Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем	+	+	+						
Статья 209. Бандитизм	+	+							
Статья 210. Организация преступного сообщества (преступной организации)	+	+							
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН	
Статья 211. Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава	+		+						
Статья 212. Массовые беспорядки	+								

Статья 213. Хулиганство		+ (ч.2) По ч.1 дозна- ние							
Статья 214. Вандализм		Дозна- ние							
Статья 215. Нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики	+								
Статья 215.1. Прекращение или ограничение подачи электрической энергии либо отключение от других источников жизнеобеспечения	+								
Статья 215.2. Приведение в негодность объектов жизнеобеспечения		+							
Статья 215.3. Приведение в негодность нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и газопроводов		+							
Статья 216. Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ	+								
Статья 217. Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах	+								
Статья 217.1. Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса	+	+	+						
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН	
Статья 218. Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ		Дозна- ние							

и пиротехнических изделий									
Статья 219. Нарушение правил пожарной безопасности		+							<i>Дознавание (ч.1)</i>
Статья 220. Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами		+							
Статья 221. Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ		+							
Статья 222. Незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств		+							
Статья 223. Незаконное изготовление оружия		+							
Статья 224. Небрежное хранение огнестрельного оружия									<i>Дознавание</i>
Статья 225. Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств		+							
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН	
Статья 226. Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств		+							
Статья 226.1. Контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрыв-			+				<i>Дознавание</i>		

чатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей								
Статья 227. Пиратство	+	+						
Глава 25. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННОЙ НРАВСТВЕННОСТИ								
Статья 228. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества				+* <i>По ч.1 дознание</i>				
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 228.1. Неза-		+*		+*				

<p>конные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества</p>								
<p>Статья 228.2. Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ</p>				<i>Дозна- ние</i>				
<p>Статья 229. Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества</p>				+				
<p>Статья 229.1. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и</p>		+*	+*		<i>Дозна- ние</i>			

используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ								
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 230. Склонение к потреблению наркотических средств или психотропных веществ				+ (ч.2 и 3) По ч.1 дозна- ние				
Статья 231. Незаконное культивирование запрещенных к возделыванию растений, содержащих наркотические вещества				+ (ч.2) По ч.1 дозна- ние				
Статья 232. Организация либо содержание притонов для потребления наркотических средств или психотропных веществ				+ (ч.2 и 3) По ч.1 дозна- ние				
Статья 233. Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ				Дозна- ние				
Статья 234. Незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта		+ (ч.2 и 3)		+ (ч.2 и 3) По ч.1 и 4 дозна- ние				
Статья 235. Незаконное занятие частной медицинской практикой или частной фармацевтической деятельностью		+						
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 236. Нарушение санитарно-эпидемиологических правил		+						
Статья 237. Соккрытие информации об обстоятельствах, соз-	+							

дающих опасность для жизни или здоровья людей								
Статья 238. Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности	+							
Статья 239. Организация объединения, посягающего на личность и права граждан	+							
Статья 240. Вовлечение в занятие проституцией		+						
		(ч.2 и 3) <i>По ч.1 дознание</i>						
Статья 241. Организация занятия проституцией		+						
		(ч.2 и 3) <i>По ч.1 дознание</i>						
Статья 242. Незаконное распространение порнографических материалов или предметов		<i>Дознание</i>						
Статья 242.1. Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних		+						
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 243. Уничтожение или повреждение памятников истории и культуры		<i>Дознание</i>						
Статья 244. Надругательство над телами умерших и местами их захоронения		<i>Дознание</i>						
Статья 245. Жестокое		<i>Дозна-</i>						

обращение с животными		<i>ние</i>						
Глава 26. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ								
Статья 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ	+							
Статья 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов	+							
Статья 248. Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами	+							
Статья 249. Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений	+							
Статья 250. Загрязнение вод	+ (ч.2 и 3) <i>По ч.1 дознание</i>							
Статья 251. Загрязнение атмосферы	+ (ч.2 и 3) <i>По ч.1 дознание</i>							
Статья 252. Загрязнение морской среды	+ (ч.2 и 3) <i>По ч.1 дознание</i>							
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 253. Нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экономической зоне Рос-							<i>Дозна- ние</i>	

сийской Федерации									
Статья 254. Порча земли	+								
	(ч.2 и 3) <i>По ч.1 дознание</i>								
Статья 255. Нарушение правил охраны и использования недр	+								
Статья 256. Незаконная добыча (вылов) водных биологических ресурсов									<i>Дознание (в части, касающейся незаконной добычи водных животных и растений)²⁸</i>
Статья 257. Нарушение правил охраны водных биологических ресурсов		<i>Дознание</i>							
Статья 258. Незаконная охота		<i>Дознание</i>							
Статья 259. Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации		+							
<i>Статьи Особенной части УК РФ</i>	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН	
Статья 260. Незаконная порубка деревьев и кустарников		+							
		(ч.2 и 3) <i>По ч.1 дознание</i>							
Статья 261. Уничтожение или повреждение лесов		+							<i>Дознание (ч.1)</i>
		(ч.2)							
Статья 262. Нарушение режима особо ох-		<i>Дознание</i>							

²⁸ Непонятно, кто проводит дознание в других случаях по этой статье.

раняемых природных территорий и природных объектов								
Глава 27. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТА								
Статья 263. Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта и метрополитена	+							
Статья 263.1. Неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах	+							
Статья 264. Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств		+						
Статья 266. Недоброкачественный ремонт транспортных средств и выпуск их в эксплуатацию с техническими неисправностями		+						
		(ч.2 и 3) <i>По ч.1 дознание</i>						
Статья 267. Приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения		+						
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 268. Нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта		+						
		(ч.2 и 3) <i>По ч.1 дознание</i>						
Статья 269. Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных	+							

трубопроводов								
Статья 270. Неоказание капитаном судна помощи терпящим бедствие	+							
Статья 271. Нарушение правил международных полетов	+							
Статья 271.1. Нарушение правил использования воздушного пространства Российской Федерации	+							
Глава 28. ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ								
Статья 272. Неправомерный доступ к компьютерной информации		+*						
Статья 273. Создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ		+*						
Статья 274. Нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети		+*						
Раздел X. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ								
Глава 29. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА								
Статья 275. Государственная измена			+					
Статья 276. Шпионаж			+					
Статья 277. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля			+					
<i>Статьи Особенной части УК РФ</i>	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 278. Насильственный захват власти или насильственное удержание власти			+					
Статья 279. Вооруженный мятеж	+		+					
Статья 280. Публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя Российской Федерации			+					

Федерации								
Статья 281. Диверсия			+					
Статья 282. Возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды	+							
Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества	+*							
Статья 282.2. Организация деятельности экстремистской организации	+*							
Статья 283. Разглашение государственной тайны			+					
Статья 284. Утрата документов, содержащих государственную тайну			+					
Глава 30. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ								
Статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями	+**							
Статья 285.1. Нецелевое расходование бюджетных средств		** <i>Дозна- ние</i>						
Статья 285.2. Нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов		** <i>Дозна- ние</i>						
Статья 285.3. Внесение в единые государственные реестры заведомо недостоверных сведений		<i>Дозна- ние</i>						
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 286. Превышение должностных полномочий	+**							
Статья 286.1. Неисполнение сотрудником органа внутренних дел приказа		<i>Дозна- ние</i>						
Статья 287. Отказ в предоставлении информации Федераль-	+							

ному Собранию Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации									
Статья 288. Присвоение полномочий должностного лица	+								
Статья 289. Незаконное участие в предпринимательской деятельности	+								
Статья 290. Получение взятки	+	+							
Статья 291. Дача взятки	+	+							
Статья 291.1. Посредничество во взятничестве		<i>Дозна- ние</i>							
Статья 292. Служебный подлог	+	+							
Статья 292.1. Незаконная выдача паспорта гражданина Российской Федерации, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства Российской Федерации		<i>Дозна- ние</i>							
Статья 293. Халатность	+	+							
Глава 31. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПРАВОСУДИЯ									
Статья 294. Воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования	+	(ч.2 и 3)				<i>Дозна- ние (ч.1)</i>			
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН	
Статья 295. Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование	+								
Статья 296. Угроза или насильственные	+								

действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования								
Статья 297. Неуважение к суду					<i>Дозна- ние</i>			
Статья 299. Привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности	+							
Статья 300. Незаконное освобождение от уголовной ответственности	+							
Статья 301. Незаконные задержание, заключение под стражу или содержание под стражей	+							
Статья 302. Принуждение к даче показаний	+							
Статья 303. Фальсификация доказательств	+							
Статья 304. Провокация взятки либо коммерческого подкупа	+	+						
Статья 305. Вынесение заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта	+							
Статья 306. Заведомо ложный донос		** <i>Дозна- ние</i>						
Статья 307. Заведомо ложные показание, заключение эксперта или неправильный перевод		** <i>Дозна- ние</i>						
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 308. Отказ свидетеля или потерпевшего от дачи показаний		* (**) ²⁹ <i>Дозна- ние</i>						

²⁹ Такое сочетание означает, что по данной статье действуют одновременно два правила УПК РФ – о расследовании органом, выявившим преступление, и органом, к чьей подследственности относится преступление, в связи с которым возбуждено соответствующее уголовное дело.

Статья 309. Подкуп или принуждение к даче показаний или уклонению от дачи показаний либо к неправильному переводу		** <i>Дозна- ние</i>						
Статья 310. Разглашение данных предварительного расследования		* (**) <i>Дозна- ние</i>						
Статья 311. Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса					** (по ч.2) <i>Дозна- ние (ч.1)</i>			
Статья 312. Незаконные действия в отношении имущества, подвергнутого описи или аресту либо подлежащего конфискации					<i>Дозна- ние</i>			
Статья 313. Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи		+ (ч.2 и 3) <i>По ч.1 дозна- ние</i>						
Статья 314. Уклонение от отбывания ограничения свободы, лишения свободы		<i>Дозна- ние</i>						
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 314.1. Уклонение от административного надзора		<i>Дозна- ние</i>						
Статья 315. Неисполнение приговора суда, решения суда или иного судебного акта					<i>Дозна- ние</i>			
Статья 316. Укрывательство преступлений		** <i>Дозна- ние</i>						
Глава 32. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ								
Статья 317. Посягательство на жизнь со-	+							

трудника правоохранительного органа								
Статья 318. Применение насилия в отношении представителя власти	+							
Статья 319. Оскорбление представителя власти		<i>Дозна- ние</i>						
Статья 320. Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа	+**							
Статья 321. Дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества	+							
Статья 322. Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации			+(ч.2)				<i>Дозна- ние (ч.1)</i>	
Статья 322.1. Организация незаконной миграции		+(ч.2)	+(ч.2)					
Статья 323. Противоправное изменение Государственной границы Российской Федерации			+(ч.2)				<i>Дозна- ние (ч.1)</i>	
<i>Статьи Особенной части УК РФ</i>	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 324. Приобретение или сбыт официальных документов и государственных наград		<i>Дозна- ние</i>						
Статья 325. Похищение или повреждение документов, штампов, печатей либо похищение марок акцизного сбора, специальных марок или знаков соответствия		<i>Дозна- ние</i>						
Статья 326. Подделка		<i>Дозна-</i>						

или уничтожение идентификационного номера транспортного средства		<i>ние</i>						
Статья 327. Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков		+* (ч.2) <i>По ч.1 дознание</i>						
Статья 327.1. Изготовление, сбыт поддельных марок акцизного сбора, специальных марок или знаков соответствия либо их использование		+* (ч.2) <i>По ч.1 дознание</i>						
Статья 328. Уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы	+							
Статья 329. Надругательство над Государственным гербом Российской Федерации или Государственным флагом Российской Федерации		<i>Дозна- ние</i>						
Статья 330. Самоуправство		+ (ч.2) <i>По ч.1 дознание</i>						
Раздел XI. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ								
Глава 33. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ								
<i>Статьи Особенной части УК РФ</i>	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН
Статья 332³⁰. Неисполнение приказа	+							
Статья 333. Сопротивление начальнику или принуждение его к нарушению обязанностей военной службы	+							
Статья 334. Насиль-	+							

³⁰ Ст.331 «Понятие преступлений против военной службы» пропущена т.к. она не содержит описания состава конкретного преступления.

ственные действия в отношении начальника									
Статья 335. Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности	+								
Статья 336. Оскорбление военнослужащего	+								
Статья 337. Самовольное оставление части или места службы	+								
Статья 338. Дезертирство	+								
Статья 339. Уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иными способами	+								
Статья 340. Нарушение правил несения боевого дежурства	+								
Статья 341. Нарушение правил несения пограничной службы	+								
Статья 342. Нарушение уставных правил караульной службы	+								
Статьи Особенной части УК РФ	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН	
Статья 343. Нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности	+								
Статья 344. Нарушение уставных правил несения внутренней службы и патрулирования в гарнизоне	+								
Статья 345. Оставление погибающего военного корабля	+								
Статья 346. Умыш-	+								

ленные уничтожение или повреждение военного имущества									
Статья 347. Уничтожение или повреждение военного имущества по неосторожности	+								
Статья 348. Утрата военного имущества	+								
Статья 349. Нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих	+								
Статья 350. Нарушение правил вождения или эксплуатации машин	+								
Статья 351. Нарушение правил полетов или подготовки к ним	+								
Статья 352. Нарушение правил кораблевождения	+								
Раздел XII. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА									
Глава 34. ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА									
Статья 353. Планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны	+								
<i>Статьи Особенной части УК РФ</i>	СК	МВД	ФСБ	ФСКН	ФССП	ФТС	ПС	ГПН	
Статья 354. Публичные призывы к развязыванию агрессивной войны	+								
Статья 355. Производство или распространение оружия массового поражения			+						
Статья 356. Применение запрещенных средств и методов ведения войны	+								
Статья 357. Геноцид	+								
Статья 358. Экоцид	+								
Статья 359. Наемни-	+		+						

чество								
Статья 360. Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой	+							

Дополнения и примечания

1. В Таблице 3 не указываются статьи, *утратившие силу*.
2. **Следственный комитет РФ** проводит дознание и предварительное следствие *по всем* преступлениям, совершенным лицами, относящимися к определенным категориям:
 - членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы, депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, депутатом, членом выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом органа местного самоуправления;
 - судьей Конституционного Суда РФ, судьей федерального суда общей юрисдикции или федерального арбитражного суда, мировым судьей и судьей конституционного (уставного) суда субъекта РФ, присяжным или арбитражным заседателем в период осуществления им правосудия;
 - Председателем Счетной палаты РФ, его заместителем и аудитором Счетной палаты РФ;
 - Уполномоченным по правам человека в РФ;
 - Президентом РФ, прекратившим исполнение своих полномочий, а также кандидатом в Президенты РФ;
 - прокурором;
 - Председателем Следственного комитета РФ;
 - руководителем следственного органа;
 - следователем;
 - адвокатом;
 - членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса;
 - зарегистрированным кандидатом в депутаты Государственной Думы, зарегистрированным кандидатом в депутаты законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ;
 - должностными лицами, кроме дел о преступлениях, которые расследует ФСБ (см. п.3):
 - Следственного комитета РФ,
 - Федеральной службы безопасности РФ,
 - Службы внешней разведки РФ,
 - Федеральной службы охраны РФ,
 - органов внутренних дел РФ,
 - учреждений и органов уголовно-исполнительной системы,
 - органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ,
 - таможенных органов РФ,
 - военнослужащими и гражданами, проходящими военные сборы,
 - лицами гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или совершенных в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона,

- а также о преступлениях, совершенных в отношении указанных лиц в связи с их служебной деятельностью.
3. **Следственный комитет РФ** проводит также предварительное следствие о *тяжких и особо тяжких* преступлениях, совершенных *несовершеннолетними и в отношении несовершеннолетних*.
 4. **ФСБ** проводит предварительное следствие по уголовным делам о:
 - государственной измене.
 - шпионаже,
 - разглашении государственной тайны,
 - утрате документов, содержащих государственную тайну,
 если они совершены должностными лицами Следственного комитета РФ, органов федеральной службы безопасности, Службы внешней разведки РФ, Федеральной службы охраны РФ, органов внутренних дел РФ, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органов Российской Федерации, военно-служащими и гражданами, проходящими военные сборы, лицами гражданского персонала Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов в связи с исполнением ими своих служебных обязанностей или совершенных в расположении части, соединения, учреждения, гарнизона.
 5. При соединении в одном производстве уголовных дел, подследственных разным органам предварительного расследования, подследственность определяется *прокурором* с соблюдением подследственности. Он же разрешает споры о подследственности, а также может давать письменные указания о проведении предварительного следствия по делам, в отношении которых предусмотрено лишь проведение дознания.

На основе этой информации сгруппируем подследственность разных органов, чтобы удобнее было сделать сравнения и обрисовать общую картину.

Следственный комитет РФ:

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ:

1. Статья 105. Убийство
2. Статья 106. Убийство матерью новорожденного ребенка
3. Статья 107. Убийство, совершенное в состоянии аффекта
4. Статья 108. Убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление
5. Статья 109. Причинение смерти по неосторожности
6. Статья 110. Доведение до самоубийства
7. Статья 120. Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СВОБОДЫ, ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА ЛИЧНОСТИ:

8. Статья 126. Похищение человека
9. Статья 127. Незаконное лишение свободы
10. Статья 128. Незаконное помещение в психиатрический стационар

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ И ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ ЛИЧНОСТИ:

11. Статья 131. Изнасилование
12. Статья 132. Насильственные действия сексуального характера

13. Статья 133. Понуждение к действиям сексуального характера
14. Статья 134. Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим четырнадцатилетнего возраста
15. Статья 135. Развратные действия

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА:

16. Статья 136. Нарушение равенства прав и свобод человека и гражданина
17. Статья 137. Нарушение неприкосновенности частной жизни
18. Статья 138. Нарушение тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений
19. Статья 139. Нарушение неприкосновенности жилища
20. Статья 140. Отказ в предоставлении гражданину информации
21. Статья 141. Воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий
22. Статья 142. Фальсификация избирательных документов, документов референдума или неправильный подсчет голосов
23. Статья 143. Нарушение правил охраны труда
24. Статья 144. Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов
25. Статья 145. Необоснованный отказ в приеме на работу или необоснованное увольнение беременной женщины или женщины, имеющей детей в возрасте до трех лет
26. Статья 145.1. Невыплата заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и иных выплат
27. Статья 146. Нарушение авторских и смежных прав*
28. Статья 147. Нарушение изобретательских и патентных прав
29. Статья 148. Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий
30. Статья 149. Воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

31. Статья 170.1. Фальсификация единого государственного реестра юридических лиц, реестра владельцев ценных бумаг или системы депозитарного учета
32. Статья 171.2. Незаконные организация и проведение азартных игр*
33. Статья 185. Злоупотребления при выпуске ценных бумаг (эмиссии)
34. Статья 185.1. Злостное уклонение от раскрытия или предоставления информации, определенной законодательством Российской Федерации о ценных бумагах
35. Статья 185.2. Нарушение порядка учета прав на ценные бумаги
36. Статья 185.3. Манипулирование рынком
37. Статья 185.4. Воспрепятствование осуществлению или незаконное ограничение прав владельцев ценных бумаг
38. Статья 185.5. Фальсификация решения общего собрания акционеров (участников) хозяйственного общества или решения совета директоров (наблюдательного совета) хозяйственного общества
39. Статья 185.6. Неправомерное использование инсайдерской информации
40. Статья 194. Уклонение от уплаты таможенных платежей, взимаемых с организации или физического лица
41. Статья 198. Уклонение физического лица от уплаты налога или страхового взноса в государственные внебюджетные фонды

42. Статья 199. Уклонение от уплаты налогов или страховых взносов в государственные внебюджетные фонды с организации
43. Статья 199.1. Неисполнение обязанностей налогового агента
44. Статья 199.2. Соккрытие денежных средств либо имущества организации или индивидуального предпринимателя, за счет которых должно производиться взыскание налогов и (или) сборов

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:

45. Статья 212. Массовые беспорядки
46. Статья 215. Нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики
47. Статья 215.1. Прекращение или ограничение подачи электрической энергии либо отключение от других источников жизнеобеспечения
48. Статья 216. Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ
49. Статья 217. Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРАВСТВЕННОСТИ:

50. Статья 237. Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей
51. Статья 238. Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности
52. Статья 239. Организация объединения, посягающего на личность и права граждан

ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ:

53. Статья 246. Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ
54. Статья 247. Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов
55. Статья 248. Нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими либо другими биологическими агентами или токсинами
56. Статья 249. Нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений
57. Статья 250. Загрязнение вод
58. Статья 251. Загрязнение атмосферы
59. Статья 252. Загрязнение морской среды
60. Статья 254. Порча земли
61. Статья 255. Нарушение правил охраны и использования недр

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ БЕЗОПАСНОСТИ ДВИЖЕНИЯ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТРАНСПОРТА:

62. Статья 263. Нарушение правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного, воздушного, морского и внутреннего водного транспорта и метрополитена
63. Статья 263.1. Неисполнение требований по обеспечению транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах
64. Статья 269. Нарушение правил безопасности при строительстве, эксплуатации или ремонте магистральных трубопроводов
65. Статья 270. Неоказание капитаном судна помощи терпящим бедствие
66. Статья 271. Нарушение правил международных полетов
67. Статья 271.1. Нарушение правил использования воздушного пространства Российской Федерации

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА:

- 68. Статья 282. Возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды
- 69. Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества*
- 70. Статья 282.2. Организация деятельности экстремистской организации*

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ, ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ И СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ:

- 71. Статья 285. Злоупотребление должностными полномочиями**
- 72. Статья 286. Превышение должностных полномочий*
- 73. Статья 287. Отказ в предоставлении информации Федеральному Собранию Российской Федерации или Счетной палате Российской Федерации
- 74. Статья 288. Присвоение полномочий должностного лица
- 75. Статья 289. Незаконное участие в предпринимательской деятельности

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПРАВОСУДИЯ:

- 76. Статья 294. Воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования
- 77. Статья 295. Посягательство на жизнь лица, осуществляющего правосудие или предварительное расследование
- 78. Статья 296. Угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством предварительного расследования
- 79. Статья 297. Неуважение к суду
- 80. Статья 299. Привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности
- 81. Статья 300. Незаконное освобождение от уголовной ответственности
- 82. Статья 301. Незаконные задержание, заключение под стражу или содержание под стражей
- 83. Статья 302. Принуждение к даче показаний
- 84. Статья 303. Фальсификация доказательств
- 85. Статья 305. Вынесение заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ:

- 86. Статья 317. Посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа
- 87. Статья 318. Применение насилия в отношении представителя власти
- 88. Статья 320. Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа**
- 89. Статья 321. Дезорганизация нормальной деятельности учреждений, обеспечивающих изоляцию от общества
- 90. Статья 328. Уклонение от прохождения военной и альтернативной гражданской службы

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ВОЕННОЙ СЛУЖБЫ:

- 91. Статья 332. Неисполнение приказа
- 92. Статья 333. Сопrotивление начальнику или принуждение его к нарушению обязанностей военной службы
- 93. Статья 334. Насильственные действия в отношении начальника
- 94. Статья 335. Нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности
- 95. Статья 336. Оскорбление военнослужащего
- 96. Статья 337. Самовольное оставление части или места службы

97. Статья 338. Дезертирство
98. Статья 339. Уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иными способами
99. Статья 340. Нарушение правил несения боевого дежурства
100. Статья 341. Нарушение правил несения пограничной службы
101. Статья 342. Нарушение уставных правил караульной службы
102. Статья 343. Нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности
103. Статья 344. Нарушение уставных правил несения внутренней службы и патрулирования в гарнизоне
104. Статья 345. Оставление погибающего военного корабля
105. Статья 346. Умышленные уничтожение или повреждение военного имущества
106. Статья 347. Уничтожение или повреждение военного имущества по неосторожности
107. Статья 348. Утрата военного имущества
108. Статья 349. Нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих
109. Статья 350. Нарушение правил вождения или эксплуатации машин
110. Статья 351. Нарушение правил полетов или подготовки к ним
111. Статья 352. Нарушение правил кораблевождения

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ МИРА И БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА:

112. Статья 353. Планирование, подготовка, развязывание или ведение агрессивной войны
113. Статья 354. Публичные призывы к развязыванию агрессивной войны
114. Статья 355. Производство или распространение оружия массового поражения
115. Статья 356. Применение запрещенных средств и методов ведения войны
116. Статья 357. Геноцид
117. Статья 358. Экоцид
118. Статья 360. Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой

Органы внутренних дел – МВД РФ (полиция):

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ:

1. Статья 113. Причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью в состоянии аффекта
2. Статья 114. Причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление
3. Статья 117. Истязание
4. Статья 122. Заражение ВИЧ-инфекцией
5. Статья 123. Незаконное производство аборта
6. Статья 124. Неоказание помощи больному

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СЕМЬИ И НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ:

7. Статья 150. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение преступления**
8. Статья 151. Вовлечение несовершеннолетнего в совершение антиобщественных действий

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ СОБСТВЕННОСТИ:

9. Статья 158. Кража*
10. Статья 159. Мошенничество*

11. Статья 160. Присвоение или растрата*
12. Статья 161. Грабеж*
13. Статья 162. Разбой*
14. Статья 163. Вымогательство
15. Статья 164. Хищение предметов, имеющих особую ценность
16. Статья 165. Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием
17. Статья 166. Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения
18. Статья 167. Умышленное уничтожение или повреждение имущества

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

19. Статья 169. Воспрепятствование законной предпринимательской деятельности
20. Статья 171. Незаконное предпринимательство*
21. Статья 172. Незаконная банковская деятельность*
22. Статья 173.1. Незаконное образование (создание, реорганизация) юридического лица*
23. Статья 174. Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем*
24. Статья 174.1. Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления*
25. Статья 175. Приобретение или сбыт имущества, заведомо добытого преступным путем*
26. Статья 176. Незаконное получение кредита*
27. Статья 178. Монополистические действия и ограничение конкуренции
28. Статья 179. Принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения
29. Статья 180. Незаконное использование товарного знака
30. Статья 181. Нарушение правил изготовления и использования государственных пробирных клейм
31. Статья 183. Незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую или банковскую тайну
32. Статья 184. Подкуп участников и организаторов профессиональных спортивных соревнований и зрелищных коммерческих конкурсов
33. Статья 186. Изготовление или сбыт поддельных денег или ценных бумаг
34. Статья 187. Изготовление или сбыт поддельных кредитных либо расчетных карт и иных платежных документов*
35. Статья 191. Незаконный оборот драгоценных металлов, природных драгоценных камней или жемчуга*
36. Статья 192. Нарушение правил сдачи государству драгоценных металлов и драгоценных камней*
37. Статья 193. Невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте*
38. Статья 195. Неправомерные действия при банкротстве*
39. Статья 196. Преднамеренное банкротство*
40. Статья 197. Фиктивное банкротство*

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ИНТЕРЕСОВ СЛУЖБЫ В КОММЕРЧЕСКИХ И ИНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ:

41. Статья 202. Злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами*

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:

- 42. Статья 206. Захват заложника*
- 43. Статья 213. Хулиганство
- 44. Статья 215.2. Приведение в негодность объектов жизнеобеспечения
- 45. Статья 215.3. Приведение в негодность нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и газопроводов
- 46. Статья 219. Нарушение правил пожарной безопасности
- 47. Статья 220. Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами
- 48. Статья 221. Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ
- 49. Статья 222. Незаконное приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение оружия, его основных частей, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств
- 50. Статья 223. Незаконное изготовление оружия
- 51. Статья 225. Ненадлежащее исполнение обязанностей по охране оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств
- 52. Статья 226. Хищение либо вымогательство оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств*

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ПРАВСТВЕННОСТИ:

- 53. Статья 240. Вовлечение в занятие проституцией
- 54. Статья 241. Организация занятия проституцией
- 55. Статья 242.1. Изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних
- 56. Статья 259. Уничтожение критических местообитаний для организмов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации
- 57. Статья 260. Незаконная порубка деревьев и кустарников
- 58. Статья 261. Уничтожение или повреждение лесов
- 59. Статья 264. Нарушение правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств
- 60. Статья 266. Недоброкачественный ремонт транспортных средств и выпуск их в эксплуатацию с техническими неисправностями
- 61. Статья 267. Приведение в негодность транспортных средств или путей сообщения
- 62. Статья 268. Нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта

ПРЕСТУПЛЕНИЯ В СФЕРЕ КОМПЬЮТЕРНОЙ ИНФОРМАЦИИ:

- 63. Статья 272. Неправомерный доступ к компьютерной информации*
- 64. Статья 273. Создание, использование и распространение вредоносных программ для ЭВМ*
- 65. Статья 274. Нарушение правил эксплуатации ЭВМ, системы ЭВМ или их сети*

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПРАВОСУДИЯ:

- 66. Статья 313. Побег из места лишения свободы, из-под ареста или из-под стражи

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ:

- 67. Статья 327. Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков*
- 68. Статья 327.1. Изготовление, сбыт поддельных марок акцизного сбора, специальных марок или знаков соответствия либо их использование*
- 69. Статья 330. Самоуправство

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ:

1. Статья 226.1. Контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей*

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА:

2. Статья 275. Государственная измена
3. Статья 276. Шпионаж
4. Статья 277. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля
5. Статья 278. Насильственный захват власти или насильственное удержание власти
6. Статья 280. Публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя Российской Федерации
7. Статья 281. Диверсия
8. Статья 283. Разглашение государственной тайны
9. Статья 284. Утрата документов, содержащих государственную тайну

ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРОТИВ ПОРЯДКА УПРАВЛЕНИЯ:

10. Статья 322. Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации
11. Статья 323. Противоправное изменение Государственной границы Российской Федерации

5. Выводы

Основной вывод, вытекающий из представленной институциональной зарисовки, состоит в том, что в одном и том же органе государственного принуждения, как правило, тесно переплетаются две крупные и связанные между собою, но всё же в определенном смысле **разнонаправленные цели**. Соответственно и вся правоохранительная система (система правоохранительных органов в устоявшемся смысле этого понятия) представляет собой смешение целей.

*Первая цель состоит в административно- и уголовно-правовой защите граждан, их объединений, разнообразных устойчивых или ситуативно возникающих групп*³¹. Речь идет об осуществлении специализированными го-

³¹ Например, при нарушении общественного порядка.

сударственными органами административно-правовых, уголовно-процессуальных и оперативно-розыскных мер, направленных на охрану и защиту жизни, достоинства, физического и нравственного здоровья людей, частной собственности, общественного порядка и т.п. от посягательств, имеющих криминальный или квазикриминальный (административно-правовой) характер. Деятельность по достижению данной цели для краткости и условно назовем **гражданской защитой**.

Деятельность органов государственного принуждения по достижению второй цели можно, опять же весьма условно, именовать **государственной защитой**. Однако цель государственной защиты необходимо дифференцировать, разграничив между собой три подцели.

***Первая подцель** – защита экономических основ конституционного строя юрисдикционными (административно- и уголовно-правовыми методами).* В самом общем смысле речь идет о контроле за соблюдением гражданами и их объединениями (например – фирмами) их обязанностей и запретов как членов публично организованного общества – государства, которое они должны финансово содержать и поддерживать для того, чтобы государство, в свою очередь имело ресурсы для осуществления своих функций в отношении общества. Речь идет, в частности, об обязанности платить законно установленные налоги и сборы, законным образом перемещать через таможенную границу товары и капиталы; о запрете легализовывать доходы, полученные преступным путем, незаконно расходовать бюджетные средства и т.п.

***Вторая подцель** – защита государственного суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, осуществляемая, главным образом, специальными (разведывательными, контрразведывательными, оперативно-розыскными) методами.* В данном случае государство в узком смысле этого слова защищает как бы само себя. Но на самом деле (теоретически) оно защищает не себя, а общество, ибо государство, в котором не обеспечена сила его институтов, не способно эффективно обеспечивать и защищать права своих граждан. Однако последнее справедливо

при том условии, если государство-власть не сосредотачивается на защите себя от общества. Но для учета этой возможности необходимо рассматривать оставшуюся третью подцель.

Третья подцель – возникающая и осуществляемая, главным образом, в специфических исторических условиях деградации государства, когда одним из источников преступных посягательств для граждан становятся представители государства. В нормальной ситуации типичным источником такого рода угроз является коррупция. Но штатно функционирующее государство в состоянии противостоять такого рода угрозам в рамках постоянно осуществляемой антикоррупционной политики. Нормальная ситуация заканчивается, когда коррупция становится нормой. Тогда неизбежно расширяется разнообразие угроз для граждан и общества, проистекающих от коррумпированного государства. Особенно страшно, когда коррупцией пронизаны органы власти, призванные противостоять преступности и коррупции в частности. Тогда угроза состоит в опасности разрушения публично-властных институтов, в массовом нарушении прав и свобод граждан, в замедлении экономического развития, дискредитации государственного аппарата в глазах общества и в падении общественного доверия к государству. Эта опасность должна учитываться при реализации реформы полицейской функции.

В самом по себе соединении двух названных выше целей (вместе с подцелями) в органе государственного принуждения нет ничего драматического и противоестественного. Во многих странах мира подобное соединение не редкость и специализация органов государственного принуждения там весьма относительна. Однако мы ведем речь о **России** – государстве, где долгие десятилетия гражданская защита подавлялась потребностями государственной защиты. Это было закономерно, поскольку единственная государственная идеология исходила из главенства коллективного над индивидуальным, народа над гражданином и, соответственно, отдавала приоритет охране и защите так называемых «государственных интересов», за которыми скрывались интересы стабильного и безопасного существования самой власти.

Чтобы преодолеть эту инерцию, эту зависимость от траектории, необходимо в среднесрочном плане *пойти на максимально возможное размежевание, разъединение двух целей (вместе с подцелями)* и для этого выстраивать реформу так, чтобы *не допускать смешения двух целей и подцелей в одном органе*. При этом органы государственной защиты также должны быть дифференцированы, т.е. могут быть как полицейскими, так и специальными службами. Основой такой дифференциации должна быть не только специфика объектов защиты, но и пропорция применяемых методов. Если в деятельности полицейских органов преобладают открытые меры административно- и уголовно-процессуального характера, то у спецслужб – различные виды оперативно-розыскной деятельности.

Соответственно, появляется возможность выделить группы органов, осуществляющих меры государственного принуждения:

Полицейские органы.

Специальные службы.

Органы следствия (как самостоятельные государственные органы).

Органы прокуратуры.

Суды.

Проведенные выше различия позволяют выделить круг проблем, которые достаточно глубоко рассматриваются в нашем докладе. Мы рассматриваем, прежде всего, задачу реформирования **полицейской функции** в России, понимая под ней реализацию первой из перечисленных выше целей. При этом мы понимаем, что невозможно обеспечить полноценную защиту граждан и их объединений от преступных посягательств силами одной только полиции, т.е. изолированно от деятельности органов, преследующих другие перечисленные выше цели. Нам ясно, что здесь также есть необходимость существенного реформирования. Однако проделанная нами работа не позволяет достаточно исчерпывающе описать реформирование органов, чья деятельность направлена на достижение остальных целей и подцелей. В этой сфере мы ограничимся в данном докладе только отдельными рекомендациями.